

## BOZZA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: ACQUISIZIONE DI UNA QUOTA DI PARTECIPAZIONE DA A&T 2000 SPA IN APPLICAZIONE DELL'ART. 42 DEL D. LGS N. 267/2000, DEGLI ARTT. 4, 5, 7 E 8 DEL D.LG. N. 175/16 ED ART. 16 L.R. N. 15/2016, NONCHE' IN ATTUAZIONE DELLE DELIBERE A.U.S.I.R. PER PERMETTERE L'AFFIDAMENTO *IN HOUSE PROVIDING* DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DI RIFIUTI.**

**Premesso** che questo Comune attualmente gestisce le funzioni amministrative relative al servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani mediante delega conferita all'UTI della Carnia fino al 31.12.2020 cessando in tale data detta Unione in applicazione della L.R. n. 21/2019;

**Considerato** che pertanto questo Comune (e gli altri Comuni associati nell'Unione) devono garantire la ininterrotta prosecuzione dell'essenziale servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel proprio territorio con mantenimento delle attuali funzionalità gestionale/organizzativa e sostenibilità economica/finanziaria;

**Evidenziato** che questo Comune per il nuovo affidamento del servizio della gestione integrata dei rifiuti urbani deve rispettare l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo unico Enti Locali, gli artt. 198, 200 e 205 del D.Lgs. n. 152/2006 Testo Unico materia ambientale e gli artt. 4, 5, 7 e 8 del D.Lgs. n. 175/2016 Testo Unico società a partecipazione pubblica, nonché la L.R. 15.4.2016 n. 5 disciplinante la "Organizzazione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani", stabilendo quest'ultima:

- all'art. 4 la costituzione della Autorità Unica per i Servizi Idrici ed i Rifiuti – AUSIR (con funzioni di programmazione, organizzazione e controllo del servizio nell'intero territorio regionale);
- all'art. 6 la istituzione dell'Assemblea regionale d'Ambito;
- all'art. 8 la costituzione delle Assemblee Locali (tra le quali è stata individuata quella "Centrale" ricomprendente anche i Comuni carnici della ex provincia di Udine);
- all'art. 16 che "*L'AUSIR può affidare il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani a società interamente pubbliche mediante affidamento diretto, purché in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento europeo per la gestione in house e comunque partecipate dagli enti locali ricadenti nell'Ambito territoriale ottimale*";

**Considerato** che l'Assemblea regionale dell'AUSIR ha approvato :

- la delibera 26 settembre 2019 n. 35 avente ad oggetto "*Riconoscimento e prosecuzione delle gestioni in essere dell'Unione Territoriale Intercomunale della Carnia ai sensi dell'art. 16 comma 3 della L.R. n. 5/2016*" fino al 31.12.2020;
- la deliberazione 2 ottobre 2019 n. 36 avente ad oggetto "*Riconoscimento e prosecuzione delle gestioni in essere di A&T 2000 spa, di NET spa e di MTF srl, ai sensi dell'art. 16 comma 3 della L.R. n. 5/2016*" a favore dei propri Comuni soci;
- la delibera 2 ottobre 2019 n. 37, avente ad oggetto "*Individuazione dell'ambito di affidamento, scelta della forma di affidamento, affidamento a regime del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per i territori che costituiscono l'Assemblea locale "Centrale" nella quale tra l'altro:*
  - si è disposto di "*scegliere per tale ambito la forma di affidamento in house providing del servizio integrato dei rifiuti urbani in capo a A&T 2000 spa, MTF srl e NET spa...dalla Relazione (Allegato 1) emerge che 1) A&T 2000 spa, MTF srl e NET spa sono idonee sotto il profilo tecnico, economico e dimensionale ad assumere il servizio di gestione integrate dei rifiuti...2) si afferma la preferenza per un affidamento diretto per l'intero ambito di affidamento...*";
  - si è valutato per i Comuni dell'UTI "*indispensabile – in ragione delle citate leggi di settore nella gestione integrata dei rifiuti urbani – definire anche la riunificazione dei territori e della gestione oggi gestite in forma associata dagli indicati 28 Comuni attraverso l'UTI della Carnia...per tali 28 Comuni carnici allo stato non esistono d'altronde elementi ostativi all'avvio dei procedimenti che portino ciascuno dei Comuni ad acquisire quote di partecipazione diretta...(con)...attuale possibilità di confluire – al termine del rapporto in essere (31 dicembre 2020) - nell'affidamento ad A&T 2000 spa, MTF srl, NET spa*";

**Considerato** che pertanto questo Comune - come tutti gli altri Comuni della Carnia - deve procedere alla discrezionale individuazione di una delle suindicate società pubbliche – tra quelle già certificate come idonee ed affidatarie di servizi per altri Comuni ricompresi nell'Assemblea locale "Centrale" - dalle quali acquistare una partecipazione azionaria, in vista del successivo affidamento unitario ad essa del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in continuità con quello ora svolto;

**Verificato** che detta acquisizione di quote azionarie in società già costituita deve essere disposta dal Consiglio comunale (art. 42, D.Lgs. n. 267/2000 ed artt. 7, comma 1, lett. c) ed art. 8, comma 1, D.Lgs. n. 175/2016) con deliberazioni motivata (art. 5 stesso D.Lgs. 175/2016) in riferimento alla necessità di perseguire finalità istituzionali e con la evidenziazione delle ragioni che giustificano la scelta stessa;

**Ricordato** e preso atto che l'UTI della Carnia, assumendo un'opportuna iniziativa:

- con nota 15 luglio 2019 del Presidente informava che "*L'Unione si propone di fornire un supporto ai Comuni per valutare (in termini di costi, qualità di servizio, rappresentatività del territorio, modalità di subentro delle gestioni attuali, presenza sul territorio) la società interamente pubblica dalla quale acquisire una quota partecipativa*" attivando una "indagine esplorativa" tra le società pubbliche operanti nell'ambito dell'Assemblea locale Centrale;

- che questo Comune con delibera giuntale n. 75 del 14.08.2020, formalmente decideva “di aderire alla proposta dell’Unione di cui alla nota del 15.07.2019...dando mandato alla stessa di avviare un’indagine esplorativa volta a valutare una proposta di gestione del servizio integrato dei rifiuti in Carnia che persegue obiettivi di interesse pubblico quali la tutela dell’ambiente, la trasparenza dell’attività amministrativa, la qualità del servizio, il contenimento dei costi del servizio, il coinvolgimento di tutte le parti interessate dalla filiera del recupero, la massima valorizzazione dei rifiuti e la rappresentatività del territorio carnico alle decisioni per la governance del servizio”;
- con delibera 12 agosto 2019 n. 87 dell’Ufficio di Presidenza si disponeva di “...avviare un’indagine esplorativa fra le società interamente pubbliche operanti nel settore dei rifiuti nell’ambito territoriale dei Comuni costituenti l’Assemblea locale “Centrale” con la specifica finalità di fornire ai Comuni associati un idoneo supporto conoscitivo per permettere loro una consapevole individuazione della società pubblica da cui acquisire partecipazione azionaria;
- con delibera 30 dicembre 2019 n. 180 dello stesso Ufficio di Presidenza si prendeva atto della Relazione 23.12.2019 della nominata Commissione nella quale erano riportate le risultanze della svolta indagine esplorativa con riferimento alla compiuta valutazione comparativa della “proposta tecnica/organizzativa/economica presentata da A&T 2000spa e NET spa (non avendo aderito la pur invitata soc. MTF srl), relativamente ai prefissati “elementi” della “1) Rappresentatività del territorio alle decisioni per la governance del servizio”, della “2) Qualità del Servizio”, della “3) Presidio del Territorio”, della “4) Dotazione tecnica”, della “5) Modalità di subentro nei rapporti giuridici in essere”, della “6) Efficienza operativa, economicità del servizio e rendicontazione dei servizi resi”;
- con nota 27 luglio 2020 l’UTI inviava detta Relazione a questo Comune – ed agli altri Comuni associati – per una autonoma valutazione e per l’ammissibile utilizzazione quale possibile supporto motivazionale per l’individuazione della società pubblica partecipata;

**Evidenziato** che per la discrezionale individuazione della società pubblica questo Comune in via istruttoria:

- ha considerato i dati tecnici, organizzativi ed economici riportati nelle deliberazioni dell’AUSIR ed in particolare nella delibera n. 37/2019, nella quale si è certificata l’idoneità delle società A&T 2000e NET per il disposto affidamento *in house providing* del servizio a favore di propri Comuni soci;
- opportunamente ha analizzato i contenuti illustrativi delle caratteristiche tecniche ed organizzative, delle esperienze e delle competenze maturate e dell’assetto economico finanziario riportate nelle “proposte” presentate all’UTI per l’attivata indagine esplorativa, nonché le considerazioni valutative formulate dalla nominata Commissione nella Relazione 23.12.2019: risultando l’utilizzo di tali dati legittimo e doveroso essendo stata attivata detta indagine esplorativa su formale “mandato” conferito da questo Comune con delibera della Giunta comunale n. 75 del 14.08.2020
- ha esaminato pure gli elementi conoscitivi delle due indicate società pubbliche riportate sia nell’Allegato Tecnico n. 1 (dedicato alla “Idoneità tecnica, economica e dimensionale dei gestori *in house providing*”) allegato 3 al decreto 18.7.2019 n. 115 del Direttore Generale dell’AUSIR, sia nella delibera 10.10.2019 n. 3 del Consiglio di Amministrazione dell’AUSIR approvativo del Piano d’Ambito;

**Ritenuto** che, sulla base di approfondita, autonoma e discrezione valutazione di tutti gli elementi conoscitivi presi in esame, vada individuato nella soc. A&T 2000 la società a partecipazione pubblica dalla quale acquisire quote partecipative - già certificata dall’AUSIR per il possesso dei requisiti tecnici organizzativi e finanziari nell’ambito del territorio dell’Assemblea locale “Centrale” - risultando tale scelta preferenziale giustificata dalle susseguenti considerazioni motivazionali:

## 1. PREMESSE

**1.1.** Preliminarmente si specifica che la necessità per questo Comune – e per i Comuni associati - di acquisire la partecipazione azionaria (ex art. 5 D.Lgs. n. 175/2016) è determinata dalla esigenza di dover garantire alla popolazione comunale la ininterrotta prosecuzione dell’essenziale servizio di gestione integrato dei rifiuti dopo la scadenza al 31 dicembre 2020 data di cessazione ex lege della Unione Territoriale Intercomunale della Carnia, la quale attualmente svolge il servizio in base a delega conferita da questo Comune (e dagli altri Comuni associati); dovendo gli atti diretti alla continuazione del servizio stesso conformarsi alla vigente normativa statale e regionale, nonché alle già formalizzate deliberazioni dell’AUSIR, avuto riguardo in particolare alla richiamata delibera 29 settembre 2019 n. 37 nella quale si è specificato che “per tali 28 Comuni carnici allo stato non esistono elementi ostativi all’avvio di procedimenti per acquisire partecipazioni dirette...(ed alla)...possibilità di confluire – al termine del rapporto in essere (31 dicembre 2020) nell’affidamento ad A&T 2000 spa, MFT srl, NET spa”.

**1.2.** Anche va evidenziato che questo Comune, nel perseguimento degli accordi informali intercorsi tra i Comuni associati all’UTI della Carnia, nel rispetto della normativa vigente in materia ed in applicazione delle deliberazioni dell’AUSIR, intende procedere alla individuazione della società pubblica con decisione assunta - possibilmente - in coordinamento ed in accordo con gli altri Comuni associati ritenendosi in tal modo di

poter conseguire la continuità ed il possibile migliorativo delle attuali condizioni di svolgimento unitario del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

**1.3.** Pure si puntualizza che sono le due società pubbliche A&T 2000 e NET ad essere potenziali destinatarie della richiesta di acquisto di quota azionaria da parte di questo Comune – e degli altri associati nell'UTI della Carnia, risultando esse già certificate come idonee negli atti dell'AUSIR perché in possesso dei requisiti organizzativi, tecnici e finanziari per l'affidamento diretto al servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale dei Comuni costituenti l'Assemblea Locale "Centrale" (non considerandosi la terza soc. MFT pure operante nell'ambito "Centrale", perché di ridotte dimensioni strutturali e servente solo il territorio del Comune di Lignano).

**1.4.** Altresì risulta che detta società A&T 2000, come confermato dall'intervenuto esame dello Statuto e dei principali atti di autoregolamentazione organizzativa nonché dalle operate certificazioni contenute nelle surrichiamate delibere dell'AUSIR, presenta i tre fondamentali requisiti legislativamente richiesti per la qualificazione di società *in house providing* :

- capitale sociale interamente posseduto da soggetti pubblici;
- esercizio da parte dell'ente pubblico socio in *controllo analogo* a quello esercitato sui propri uffici;
- esercizio prevalente del servizio a favore dei propri soci/enti pubblici.

## **2. Ragioni preferenziali per la partecipazione azionaria nella soc. A&T 2000**

### **2.1. Rappresentatività conseguibile nella soc. A&T 2000 dai Comuni dell'UTI della Carnia.**

Dovendo questo Comune – ed i Comuni associati nell'UTI – procedere alla acquisizione azionaria di cui trattasi, appare di particolare rilevanza verificare la rappresentatività che congiuntamente ad essi può essere riservata nel configurabile assetto istituzionale/gestionale della partecipanda società.

Al riguardo va considerato che la soc. NET nel proprio azionariato presenta 59 Comuni rientranti nel territorio provinciale udinese corrispondente a quello dell'Ambito locale "Centrale", possedendo la massima parte di essi una partecipazione non superiore all' 1% del capitale sociale, solo due una partecipazione tra il 2% e il 3% e vantando il Comune di Udine una preponderante partecipazione del 68%. Invece i Comuni soci della soc. A&T 2000 ricadenti nello stesso ambito territoriale presentano una partecipazione azionaria omogeneamente distribuita, non assumendo quindi alcun Comune socio una posizione dominante di maggioranza assoluta o relativa all'interno della compagine societaria.

Pertanto appare conveniente e preferibile un'acquisizione di quote dalla soc. A&T 2000 la quale presumibilmente garantirà a questo Comune - ed agli altri Comuni associati che lo richiedono collegialmente - una adeguata proporzionale rappresentanza negli organi societari quali l'Assemblea dei soci, Consiglio di Amministrazione, Controllo analogo, Coordinamento dei Soci nel controllo analogo, ecc. In tal contesto pure va positivamente valutato che nel Regolamento di tale Coordinamento dei soci è previsto che nel caso di decisioni riguardanti gestioni di servizi riguardanti un determinato territorio abbiano diritto di voto solo i Comuni territorialmente interessati.

### **2.2. Mantenimento e miglioramento dell'attuale qualità del servizio.**

Pure decisiva importanza nella individuazione della Società destinataria della partecipazione azionaria di questi Comuni – e degli altri Comuni associati – è la verifica della qualità del servizio che sarà in grado di assicurare la società partecipata prescelta. Al riguardo sono state approfonditamente esaminate in sede istruttoria le caratteristiche tecnico-strutturali ed economico-finanziarie delle due soc. A&T 2000 e della soc. NET considerando gli elementi conoscitivi traibili dalla documentazione illustrativa suindicata, dalle proposte presentate dalle due società nella attivata indagine esplorativa e le considerazioni valutative espresse dalla incaricata Commissione nella Relazione 23.12.2019 conclusiva della indagine stessa. Ed a conclusione di tale autonoma discrezionale valutazione si ritiene più conveniente l'offerta complessiva dei servizi proposta dalla soc. A&T 2000 in quanto :

- vanta una pluriennale esperienza nella raccolta differenziata dei rifiuti urbani, che ha raggiunto la maggiore percentuale del 78,89% in territorio comunale;
- utilizza quasi integralmente il sistema di raccolta porta a porta dei rifiuti, attualmente in vigore massivamente nella maggior parte dei Comuni associati all'UTI;
- dispone di una vasta rete di centri di raccolta costituita da 36 centri intercomunali e 3 comunali (in parte in proprietà ed in parte in locazione di lunga durata) gestiti con il sistema informatico Waste Director autonomamente sviluppato;
- svolge ordinariamente servizi integrativi/aggiuntivi di spazzamento strade, di pulizia di caditoie, di raccolta e smaltimento rifiuti cimiteriali, di ritiro e smaltimento dei rifiuti ingombranti, di supporto ed assistenza nelle giornate ecologiche organizzate a livello locale, di distribuzione dei materiali per il servizio porta a porta, ecc.;

- ha specifica esperienza per il servizio di gestione dei rifiuti in zone turistiche con programmata attivazione dell'incremento della raccolta e dello smaltimento dei rifiuti nei periodi di maggiore produzione;
- rivolge particolare attenzione alla attività di raccolta dei rifiuti ingombranti e dei rifiuti con materiali riutilizzabile.

### **2.3. Subentro nella gestione amministrativa, economico e finanziaria del servizio**

Nella "proposta" formulata per l'attivata indagine la soc. A&T 2000 in maniera convincente e con riferimenti concreti ha fornito piena garanzia di un immediato ordinato subentro nella gestione del servizio di gestione dei rifiuti attualmente assicurato per delega dall'UTI a questo Comune (ed agli altri Comuni associati).

Apprezzabili sotto il profilo organizzativo si presentano:

- il proposto affiancamento di propri dipendenti tecnici ed amministrativi alla struttura dell'UTI della Carnia perché prima della scadenza 31.12.2020 si proceda congiuntamente alla individuazione delle problematiche e delle soluzioni collegate al subentro del servizio;
- la offerta disponibilità a partecipare alla definizione degli atti e dei provvedimenti indispensabili per il progressivo subentro nei rapporti contrattuali, amministrativi e tecnici attualmente in essere con le società appaltatrici, con verifica del rispetto della clausola sociale a tutela dei loro dipendenti;
- la disponibilità alla immediata piena assunzione dello svolgimento dei servizi e del loro controllo, al pronto assolvimento di tutti gli adempimenti amministrativi, finanziari e fiscali a seguito del previsto affidamento del servizio stesso *in house providing* da parte dell'AUSIR.

Relativamente ai rapporti economico finanziari per il prestando servizio:

- molto funzionale appare la già sperimentata puntuale imputazione a ciascun Comune socio dei costi relativi ai servizi effettivamente prestati con utilizzo da decenni di un proprio sviluppato sistema analitico di rilevazione contabile costi/servizi resi;
- incisivamente facilitativa per ogni Comune socio risulta la predisposizione della documentazione comunale di rendicontazione del servizio, di previsione di spesa e della sua rendicontazione, nonché di ogni altra documentazione necessaria per la predisposizione del piano finanziario comunale e per l'approvazione delle tariffe.

**PRESO ATTO** altresì che con nota 12.11.2020 del Presidente la soc. A&T 2000 spa ha trasmesso all'UTI della Carnia la "Relazione degli Amministratori di A&T 2000 spa predisposta ai sensi dell'art. 2441 comma 6, del c.c. per l'aumento di capitale sociale a pagamento da liberarsi mediante sottoscrizione da parte di nuovi soci" approvata dal C.d.A. nella seduta 17.8.2020, con la quale anche viene determinato il valore della singola azione al prezzo unitario di € 6.85 (comprensivo del valore nominale di € 1.00 e del sovrapprezzo di 5,85), determinato ex lege sulla base del patrimonio netto della società diviso per il numero delle attuali azioni esistenti;

**VALUTATO** che l'acquisto di quote di partecipazione azionaria comporterà per questo Comune una spesa di investimento, anche diluita nel tempo, di € 3.897,65 calcolando il numero di abitanti (569) censito al 31.12.2019 moltiplicato per il suindicato prezzo unitario di € 6.85 e che conveniente e proporzionato si presenta tale investimento complessivo per il successivo affidamento da parte dell'AUSIR del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani in applicazione della succitata normativa vigente e delle richiamate delibere dell'AUSIR medesima;

**DATO ATTO** che lo schema della presente delibera, ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.Lgs. n. 175/2016, è stato pubblicato per 8 giorni dal 27.11.2020 al 05.12.2020 sul sito web ufficiale del Comune;

**EVIDENZIATO** che la presente delibera una volta approvata sarà trasmessa all'AUSIR per opportuna conoscenza preventiva e alla soc. A & T 2000 spa per i conseguenti adempimenti connessi all'acquisto delle azioni rese disponibili e per il concordamento degli ulteriori aspetti organizzativo/gestionale;

**VISTI** i pareri ex art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 ed il parere del Revisore dei Conti,

Con voti .....

### **DELIBERA**

1. **Di individuare nella soc. A & T 2000 spa-** avente integrale partecipazione pubblica e già certificata dall'AUSIR per l'espletamento *in house providing* del servizio integrato dei rifiuti urbani nell'ambito territoriale "Centrale" ricomprendente anche i Comuni associati nell'UTI della Carnia - **la società pubblica da cui acquisire quote di partecipazione azionaria come previsto dall'AUSIR**, onde consentire alla stessa Autorità la successiva adozione degli atti di propria competenza relativi

all'affidamento di suddetto servizio integrato dei rifiuti urbani, nel rispetto della tempistica imposta dalla cessazione al 31.12.2020 dell'UTI medesima per garantire la continuità del servizio stesso.

2. **DI prendere atto** di tutti gli elementi acquisiti in via istruttoria e **di autorizzare quindi l'acquisto di azioni dalla soc. A&T 2000**, valutandola adeguata, economica ed efficace in relazione a tutti gli aspetti considerati dagli interessi pubblici ritenuti rilevanti e prevalenti.
3. **DI autorizzare pertanto l'acquisto di numero 569 di nuove azioni della soc. A&T 2000 al prezzo finale di €3.897,65** (€6.85 per azione, di cui €1 valore nominale ed €5.85 sovrapprezzo).
4. **DI approvare lo Statuto e la Convenzione tra i Soci per il Controllo analogo congiunto della soc. A&T 2000 spa, allegati alla presente deliberazione.**
5. **DI autorizzare il Sindaco e la Giunta comunale** – auspicabilmente in coordinamento ed in accordo con gli altri Comuni associati - ad avviare le attività conseguenti alla presente delibera per la definizione delle pertinenti procedure funzionali ad acquisire la qualità di socio e la determinazione delle quote di rappresentatività da riservare negli organi societari ai Comuni ora associati dell'UTI della Carnia.
6. **DI dare atto** che lo schema della presente deliberazione ai sensi dell'art. 5 comma 2 D.Lgs. n. 175/2016, è stato pubblicato per 8 giorni sul sito web istituzionale del Comune – sezione news - dal 27.11.2020 al 05.12.2020.
7. **DI disporre** l'immediato invio della presente deliberazione alla competente Sezione della Corte dei Conti, alla Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ad AUSIR ed a A&T 2000 spa per le verifiche e gli adempimenti di rispettiva competenza.

Con separata ..... votazione

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva .....